

Préavis N° 7-2019 au Conseil communal

sollicitant

l'octroi d'un crédit de CHF 20'500.- destiné à la mise en place
d'un géoportail communal

Date proposée pour la séance de Commission :

**Mercredi 5 juin 2019 à 20h00
Castelmont, salle 3**

Délégué de la Municipalité :
Michel Pellegrinelli

Prilly, le 21 mai 2019

Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Conseillers,

1. Objet du préavis

1.1 Géoportail - Objectif et contexte

La Commune souhaite se doter d'un guichet cartographique permettant la consultation en ligne des données géographiques de son territoire.

Le but d'un tel outil est d'exploiter et de mettre à disposition de sa population et de ses partenaires, par la voie d'une interface internet, les données géolocalisées disponibles sur son système d'information du territoire (SIT). Cet accès peut être public pour certaines données et protégé par un mot de passe pour d'autres, permettant ainsi de catégoriser les informations publiques ou privées.

Le service Travaux & Voirie, qui a retiré ce point du budget 2019, a évalué les possibilités et présente ici deux options.

Différents produits offrent un guichet cartographique, dont certains sont des composants métiers de solutions commerciales (geoconcept, esri) et d'autres des produits Open Source. Au vu des choix précédents de la Commune par son SIT, le choix d'un produit Open Source s'impose pour un géoportail.

L'horizon des Administrations publiques suisses romandes (Cantons et Communes), jouissant d'une importante expérience en système d'information géographique, est majoritairement regroupé autour d'une même solution Open Source dénommé GeoMapFish (GMF).

1.2 Géoportail - Solutions proposées

Dans le but de profiter de ces expériences, les deux solutions proposées dans ce document représentent deux approches possibles pour la mise en place d'un géoportail de ce type à Prilly :

- Solution Camptocamp : acquisition de GMF en direct auprès du développeur;
- Solution Géocommune : mise en place d'un GMF par un bureau tiers.

Solution Camptocamp

GMF est un Web SIG Open Source développé par la société Camptocamp selon les principes de l'OGC¹ combinant quelques-uns des meilleurs outils Open Source en une seule application. Il consiste en un guichet cartographique permettant la publication en ligne de données géographiques de façon publique et/ou privée.

Il est composé d'une interface desktop d'administration, d'une API (liaison) pour une intégration dans des sites connexes. Le portail est accessible sur tous les médias : ordinateur, tablette et smartphone. Les cartes produites peuvent être intégrées dans une interface web existante comme www.prilly.ch.

La gestion des accès permet de définir la visibilité publique/privée des données en fonction des profils utilisateurs entièrement paramétrables.

Cette solution est soutenue par une large communauté d'utilisateurs² institutionnels : Confédération, Cantons, Communes, mais également issus du domaine privé et académique. La communauté a pour but d'assurer le développement durable et la pérennité du projet sur le plan technique et fonctionnel en entretenant des relations avec les éditeurs de logiciel Open Source, et se réunit plusieurs fois par année pour participer activement aux décisions quant à l'évolution de GMF.

¹ <http://www.opengeospatial.org/>

² Pour de plus amples informations sur la communauté : <https://geomapfish.org/fr/community>

Les efforts techniques et financiers pour le développement de GMF sont évalués par le groupe et les membres profitent ainsi des avancées successives apportées par la communauté d'utilisateurs tout en restant maître de l'outil. Le SIT de Prilly suit le groupe d'utilisateurs de GMF depuis 3 ans en qualité qu'auditeur.

En tant que développeur de GME, la société Camptocamp est composée de spécialistes dans le domaine de l'Open Source et dans l'intégration de logiciel pour la gestion des données géographiques. Elle accompagne ses clients dans la mise en place et la prise en main du guichet cartographique, visant à une certaine autonomie de l'utilisateur, avec un soutien technique et une cyberadministration sur leur serveur.

Solution Géocommune

Géocommune est issu du regroupement de différents bureaux d'ingénieurs géomètres, dans le but de fournir aux communes un outil conforme à la LGéo-VD (Loi sur la géoinformation) et les accompagner dans la publication de leurs géodonnées sur une solution GMF.

Géocommune se charge de la mise à jour des données de base (cadastre, fond de plan et autres données cantonales). Un plugin a été développé sur QGIS (système d'information géographique) par Géocommune permettant la mise à jour sur les serveurs du géoportail depuis ceux du SIT de leur client.

1.3 Évaluation des deux solutions

La solution Géocommune correspond à une intégration des données sur le guichet cartographique en utilisant un panel de thématiques préconfigurées. Il s'agit d'une solution clé en main ne nécessitant que peu ou pas d'expérience professionnelle dans la gestion des géodonnées. En ce sens, elle n'offre que peu de personnalisation au niveau des rendus cartographiques.

Néanmoins, ceci se traduit également par une rapidité de mise en place de l'outil, qui correspond à une version préconfigurée «clé en main» d'un GMF et peut être vu comme un gain de temps. Toute personnalisation des thématiques ou création de thème propre à Prilly nécessiterait un développement externe par Géocommune. L'expertise de l'administrateur SIT de Prilly ne serait par conséquent que peu sollicitée. En particulier, les développements d'outils propres à Prilly, notamment dans le domaine du réseau d'évacuation des eaux, ne s'inscrivent pas dans le thème proposé. En effet, la base de données de Prilly ayant pour objectif final la migration sur la solution QGEP (Groupe d'utilisateurs QGIS Suisse) dépasse le modèle de données proposé par Géocommune. Or, cette thématique correspond à la force motrice principale du SIT de Prilly.

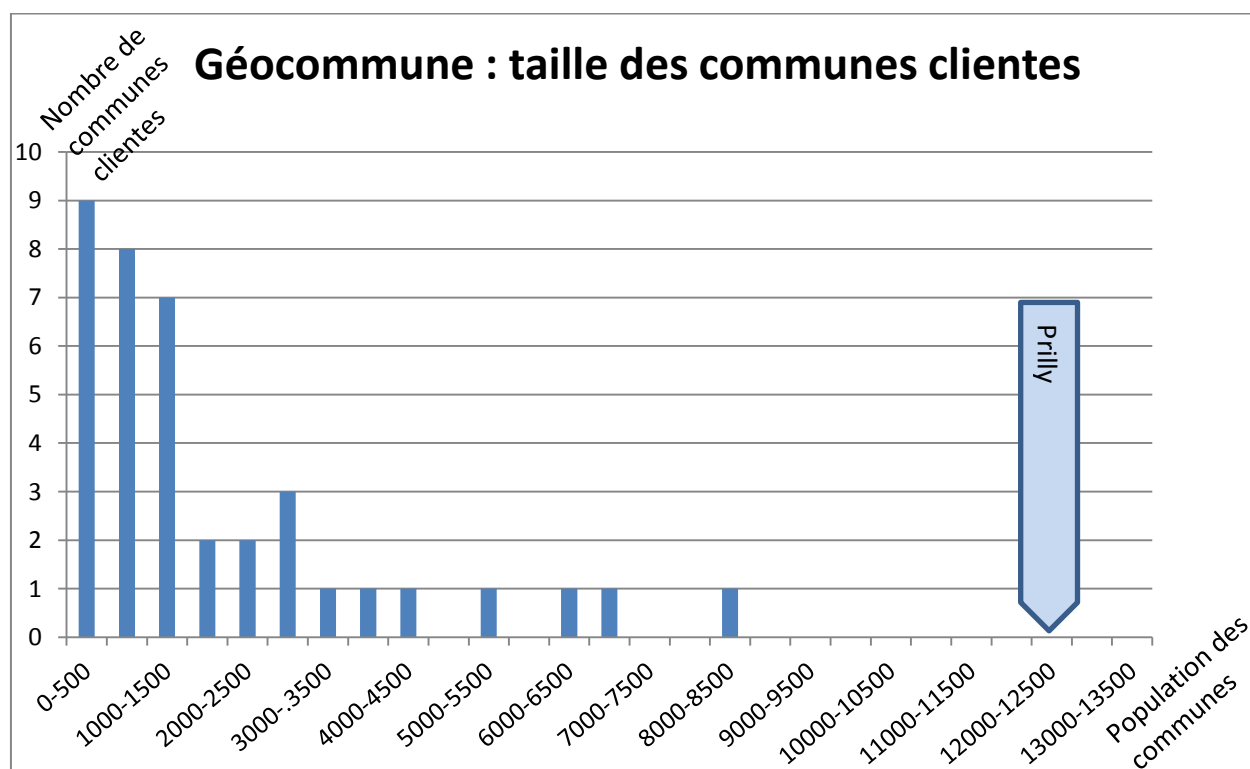
Comme Géocommune met en place un GMF, la solution peut être vue comme un modèle restreint de celle proposée par Camptocamp. Cette dernière, en plus d'offrir les mêmes éléments que Géocommune, va plus loin en visant une prise en main de l'outil par le(s) collaborateur(s).

Camptocamp propose un service de prestation annuelle en maintenance et support géospatial. Un montant minimal de CHF 5'000.-/an comprenant les éléments de maintenance serveur soft, middle et hardware et une réactivité de prise en charge dans les deux jours.

Un processus de ticket a été mis en place avec des outils garantissant la prise en charge rapide et optimisée des requêtes. Un wiki (application web) est tenu à jour pour les utilisateurs comme première source d'information en cas de problème. La communauté d'utilisateurs fait profiter à l'ensemble des membres les avancées et retours d'expérience en cas de bug récurant. Au besoin, un carnet d'heures de support supplémentaires peut être pris auprès de la société.

	Geocommune	Camptocamp
Type d'utilisateurs	Petites communes (moyenne de 1'855 habitants)	• Confédération • Cantons • Communes et regroupements intercommunaux • Service d'urgence (Police, SDIS, etc.)
Construction des thèmes de navigations	Imposée	Libre
Participation de Prilly à la communauté d'utilisateurs	Non	Oui
Transfert de compétence au client	Faible - Modéré	Importante 2 jours de formation inclus dans offre de base
Implication du collaborateur de Prilly	Faible	Importante --> autonome sur l'outil
Mise en place du produit - temps nécessaire	Faible	Modéré : besoin de paramétrer et personnaliser l'outil Accompagnement avec Camptocamp
Intégration automatique des données de base (cadastre, données cantonales, etc.) [tâche déjà effectuée par le SIT Prilly pour QGIS]	Oui, mais peu utile	Non

Au vu de la taille moyenne des communes ayant choisi la solution Géocommune, le SIT de Prilly a contacté la plus grande d'entre elles, Epalinges, pour un retour d'expérience. Si la solution était intéressante à sa mise en route, le collaborateur du service technique interrogé a constaté une certaine limitation à l'utilisation du geoportail et une faible réactivité du côté de Géocommune. Ledit service évalue la possibilité de changer de solution pour répondre à ses besoins d'aujourd'hui avec comme argument l'indépendance dans la gestion du portail. La création d'un poste dédié à la géomatique a notamment participé au changement de positionnement de la Commune d'Epalinges concernant le geoportail.



Egalement interrogé, le responsable du SIT d'Yverdon voit notamment l'intérêt de la solution Camptocamp pour l'ouverture applicative au niveau des services d'urgences, Police et SDIS en tête. La solution permet l'intégration de partenaires externes, mais offre aussi la flexibilité en cas de régionalisation ou de besoins intercommunaux et est ainsi plus tournée sur de l'adaptabilité et du long terme. Il attire cependant l'attention sur le fait que, bien que Camptocamp déploie la dernière version du géoportail, les migrations vers les futures versions représentent un volume de travail non négligeable et conseille de le préciser dans le contrat dès la première mise en place du produit.

2. Aspects financiers

Pour les deux offres, l'aspect financier différencie la mise en production du produit et d'un autre côté les aspects de maintenance, support et hébergement correspondant à un forfait annuel. A ceci s'ajouterait du consulting à l'heure en fonction de besoins précisément identifiés.

Géocommune

Investissement :	CHF	6'462.- TTC
Frais pérennes annuels :	CHF	4'308.- TTC

Camptocamp

Investissement :	CHF	20'463.- TTC arrondi à CHF 20'500.-
Frais pérennes annuels :	CHF	5'385.- TTC
Support annuel nécessaire (estimé) :	CHF	5'815.- TTC arrondi

Géocommune propose un forfait pour la première année qui englobe le support, ce qui n'est pas le cas pour Camptocamp. La différence pour la mise en route du géoportail est importante. Elle traduit la différence de rendu final, préconfiguré et figé pour Géocommune, et à définir et paramétrer pour Camptocamp. En revanche, la différence pour les forfaits annuels est beaucoup plus restreinte. Le recours à l'utilisation d'heures de consulting chez Camptocamp s'explique encore une fois par le fait que leur solution implique une administration à Prilly, avec les différents aléas informatiques que ceci peut représenter.

Conclusion

Le produit proposé dans les deux solutions est identique. Les modalités de mise en œuvre du projet ainsi que le curseur du leadership sont cependant sensiblement différents. Géocommune vient en solution clé en main, alors que Camptocamp nécessite une paramétrisation plus importante, mais personnalisée.

En termes d'expérience acquise par le client, l'offre de Camptocamp propose une véritable prise en main par le collaborateur, avec formation de deux jours et participation à la communauté d'utilisateurs. Elle repose sur le fait que la compétence existe dans le domaine de la géoinformatique, là où Géocommune n'a pas de prérequis à ce niveau.

L'analyse des communes utilisant la solution Géocommune montre que la Commune de Prilly est clairement en dehors des tailles moyennes en termes de population. De ce fait, la solution Camptocamp est choisie.

3. Incidences financières

3.1 Investissement

La synthèse ci-jointe renseigne plus complètement sur les incidences financières liées au présent crédit d'investissement.

La dépense de CHF 20'500.- sera financée par la trésorerie courante.

L'investissement de CHF 20'500.- sera amorti sur une période de 5 ans par le compte 3313.000.1900. La charge d'intérêt, calculée au taux moyen des emprunts contractés par la Commune, sera appliquée à la valeur résiduelle de l'investissement. Cette charge d'intérêt sera comptabilisée annuellement dans le compte 3909.000.1900.

3.2 Budget d'exploitation

Comme indiqué dans le point 1.1, les frais pérennes annuels et le support annuel qui seront facturés par Camptocamp sont estimés à CHF 11'200.- TTC et imputés au compte 3151.001.1900.

Conclusions

Au vu de ce qui précède, la Municipalité vous demande, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Conseillers, de bien vouloir prendre les résolutions suivantes :

Le Conseil communal de Prilly

- vu le préavis municipal N° 7-2019,
- ouï le rapport de la commission chargée d'étudier cet objet,
- considérant que ledit objet a été régulièrement porté à l'ordre du jour,

décide

1. d'accorder à la Municipalité un crédit de CHF 20'500.- destiné à la mise en place d'un géoportail communal;
2. de financer cette dépense par la trésorerie courante;
3. d'amortir cette dépense d'investissement sur une durée de 5 ans à raison de CHF 4'000.- (arrondi en millier) par le compte 3313.000.1900 dès l'année qui suit la fin des travaux;
4. de comptabiliser annuellement la charge d'intérêt dans le compte 3909.000.1900;
5. d'autoriser la Municipalité à prendre tous les engagements imposés par le projet du présent préavis en vue de sa mise en œuvre.

Ainsi adopté par la Municipalité dans sa séance du 20 mai 2019.

Au nom de la Municipalité

Le Syndic

La Secrétaire

A. Gillièron

J. Mojonnet

Annexe :

- Synthèse financière

Préavis 07-2019 (complémentaire au 02-2016)**Géoportail communal et dépassement migration applications communales CHF 20'500.00***Montant du crédit soumis à approbation*

Estimation financière nette	20'500.00
Coûts totaux	20'500.00
Participations de tiers	0.00
Subventions	0.00

Durée	6 mois	ou	1 ans
Début des travaux	01.07.2019	Fin des travaux	31.12.2019

Estimation des charges annuelles totales				15'500.00
Amortissements	3313.000.1900	20'500.00	5 ans	4'000.00
Dépenses de personnel				0.00
Maintenance annuelle	3151.001.1900			11'200.00
Intérêts passifs calculés au taux moyen	3909.000.1900	1.50%		300.00

	<i>Avant préavis</i>	<i>Préavis</i>	<i>Après préavis</i>
Investissements 2016-2021			
Total des crédits votés de la législature	30'141'040.45	20'500.00	30'161'540.45
Total des recettes attendues	-16'773'415.00	0.00	-16'773'415.00
Total des investissements nets	13'367'625.45	20'500.00	13'388'125.45

Emprunts				
Total des emprunts	17.01.2019	72'000'000.00	0.00	72'000'000.00
Plafond d'endettement 2016-2021	21.11.2016	93'000'000.00	0.00	93'000'000.00
Disponible		21'000'000.00	0.00	21'000'000.00

Cautionnements				
Total des cautionnements engagés	31.12.2018	26'115'636.15	0.00	26'115'636.15
Plafond de cautionnement	21.11.2016	46'500'000.00	0.00	46'500'000.00
Disponible		20'384'363.85	0.00	20'384'363.85

Approbation du préavis par la Municipalité :	20.05.2019	Approbation du préavis par le C.C. :	
--	-------------------	--------------------------------------	--